



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
**ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ**

Красный проспект, 34  
г. Новосибирск, 630099  
тел./факс (383) 227-40-43

от 06.02.2026 № 23/23/00131  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику департамента  
инвестиций, потребительского  
рынка, инноваций и  
предпринимательства  
мэрии города Новосибирска

Морозову А. С.

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по выдаче, продлению срока действия, переоформлению разрешений на право организации розничного рынка»**

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 2.2 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по выдаче, продлению срока действия, переоформлению разрешений на право организации розничного рынка» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (далее – департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче, продлению срока действия, переоформлению разрешений на право организации розничного рынка (далее – административный регламент), а также признание утратившим силу постановления мэрии города Новосибирска от 31.03.2021 № 1043 «Об административном регламенте предоставления

муниципальной услуги по выдаче, продлению срока действия, переоформлению разрешений на право организации розничного рынка».

Целью предлагаемого правового регулирования является определение процедуры по выдаче, продлению срока действия, переоформлению разрешений на право организации розничного рынка (далее – муниципальная услуга, разрешение) с учетом требований Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ), положений постановления мэрии города Новосибирска от 06.07.2022 № 2302 «О Порядке разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг» (далее – Порядок разработки и утверждения административных регламентов).

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются юридические лица, которые зарегистрированы в установленном законодательством Российской Федерации порядке и которым принадлежат объект или объекты недвижимости, расположенные на территории, в пределах которой предполагается организация розничного рынка (далее – заявитель), мэрия города Новосибирска, предоставляющая муниципальную услугу, департамент, осуществляющий процедуру предоставления муниципальной услуги от имени мэрии города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 указанного Порядка размещение уведомления о намерении разработать проект муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Административный регламент включает следующие разделы: общие положения (раздел 1); стандарт предоставления муниципальной услуги (раздел 2); состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (раздел 3); способы информирования заявителя об изменении статуса рассмотрения запроса о предоставлении муниципальной услуги (раздел 4); приложение 1, содержащее перечень условных обозначений и сокращений, идентификаторы категорий (признаков) заявителей, исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме запроса о предоставлении муниципальной услуги и документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, оснований для приостановления предоставления муниципальной услуги или отказа в предоставлении муниципальной услуги; приложения 2 – 4, содержащие формы заявления, уведомления, журнала регистрации заявлений. Структура проекта административного регламента соответствует общим принципам и требованиям к предоставлению муниципальных услуг, установленным Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ, требованиям к административным регламентам, определенным Порядком разработки и утверждения административных регламентов. Предлагаемое разработчиком правовое регулирование направлено на повышение уровня качества и доступности предоставления муниципальной услуги.

В разделе 1 административного регламента указаны нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он разработан (пункт 1.1), определены предмет административного регламента, круг лиц, которым предоставляется муниципальная услуга (пункты 1.2 – 1.4), предусмотрена возможность предоставления интересов заявителей (пункт 1.5). Правовое регулирование закрепляет общие положения по предоставлению муниципальной услуги, упорядочивает действия участников правоотношений, обеспечивает защиту их прав и интересов, соответствует пункту 2.2 Порядка разработки и утверждения административных регламентов.

Разделом 2 административного регламента при формировании стандарта предоставления муниципальной услуги определены наименование муниципальной услуги (пункт 2.1), наименование органа, предоставляющего муниципальную услугу (пункт 2.2), результат и сроки предоставления муниципальной услуги (пункты 2.3, 2.4), размер платы за предоставление муниципальной услуги (пункт 2.5), максимальный срок ожидания в очереди при подаче заявителем запроса о предоставлении муниципальной услуги (пункт 2.6), срок регистрации запроса о предоставлении муниципальной услуги (пункт 2.7), требования к помещениям для предоставления муниципальной услуги (пункт 2.8), показатели доступности и качества муниципальной услуги (пункт 2.9), иные требования к предоставлению муниципальной услуги (пункт 2.10), требования к документам, необходимым для предоставления муниципальной услуги, сведения о приведении в приложении к административному регламенту исчерпывающего перечня документов (пункт 2.11), основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги, а также установлено, что отсутствуют основания для

отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, для приостановления предоставления муниципальной услуги (пункт 2.12). Разделом установлены основные требования к предоставлению муниципальной услуги, необходимые для реализации прав заявителей на ее получение, правовое регулирование направлено на определение стандарта предоставления муниципальной услуги. Однако положения подпункта 2.11.3 административного регламента, определяющие порядок установления личности заявителя, дублируют подпункт 3.3.3 административного регламента, при этом такие положения в соответствии с пунктом 2.17 Порядка разработки и утверждения административных регламентов должны включаться в подраздел описания административной процедуры приема запроса и документов и (или) информации, необходимых для предоставления муниципальной услуги. Кроме того, положения подпункта 2.11.4 административного регламента, определяющего перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальной услуги, в соответствии с пунктом 2.11 Порядка разработки и утверждения административных регламентов должны включаться в подраздел «Иные требования к предоставлению муниципальной услуги», что свидетельствует о неопределенности правового регулирования, может привести к снижению качества предоставления муниципальной услуги.

Раздел 3 административного регламента определяет перечень административных процедур, выполняемых в рамках предоставления муниципальной услуги, их состав, последовательность и сроки выполнения, а также требования к порядку выполнения административных процедур. В целях предоставления муниципальной услуги осуществляются следующие административные процедуры: профилирование заявителя (пункт 3.2); прием и регистрация запроса о предоставлении муниципальной услуги и документов и (или) информации, необходимых для предоставления муниципальной услуги, либо отказ в приеме документов (пункт 3.3); межведомственное информационное взаимодействие (пункт 3.4); принятие решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) муниципальной услуги (пункт 3.5); предоставление результата муниципальной услуги (пункт 3.6). Правовое регулирование направлено на определение и конкретизацию административных процедур (действий) при предоставлении муниципальной услуги, вместе с тем является неопределенным, поскольку в наименовании административной процедуры в пункте 3.3 административного регламента указан отказ в приеме документов, что не соответствует требованиям пункта 2.17 Порядка разработки и утверждения административных регламентов к описанию административной процедуры приема запроса, документов и информации, необходимых для предоставления муниципальной услуги, а также противоречит пункту 2.12.1 административного регламента, в соответствии с которым основания для отказа в приеме документов отсутствуют, что может привести к снижению качества предоставления муниципальной услуги, повлечь нарушение прав субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности на получение муниципальной услуги в соответствии с определенным стандартом ее предоставления.

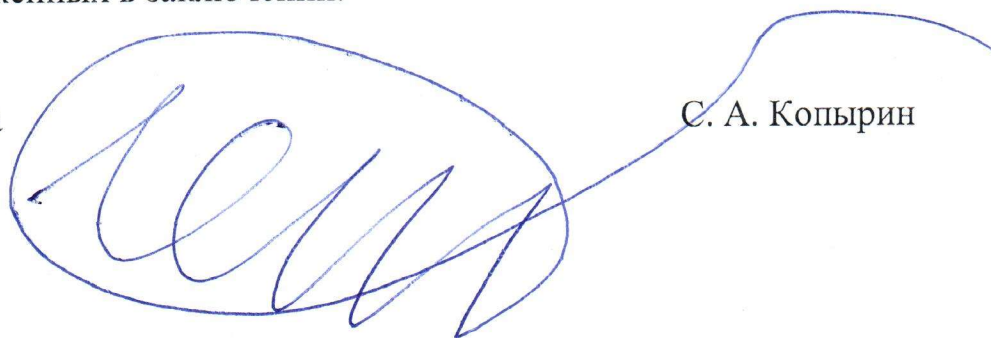
Проект административного регламента содержит раздел 4, определяющий способы информирования заявителя об изменении статуса рассмотрения запроса о предоставлении муниципальной услуги. Для получения информации по вопросам предоставления муниципальной услуги, в том числе о ходе ее предоставления, заявитель по своему усмотрению вправе обратиться в устной форме лично или по телефону, в письменной форме лично или почтовым отправлением, в электронной форме, в том числе через Единый портал государственных и муниципальных услуг (пункт 4.1). Информирование о ходе предоставления муниципальной услуги также предусмотрено в устной и письменной, в том числе в электронной форме. Правовое регулирование обеспечивает доступность, открытость и прозрачность информации о предоставлении муниципальной услуги, направлено на соблюдение прав и интересов заявителей при предоставлении муниципальной услуги, соответствует пункту 2.25 Порядка разработки и утверждения административных регламентов.

Приложение 1 к административному регламенту содержит перечень условных обозначений и сокращений (раздел 1), идентификаторы категорий (признаков) заявителей (раздел 2), исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги (раздел 3), исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме запроса о предоставлении муниципальной услуги и документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, оснований для приостановления предоставления муниципальной услуги или отказа в предоставлении муниципальной услуги (раздел 4). Так, за предоставлением муниципальной услуги вправе обратиться юридические лица; основанием для отказа в предоставлении муниципальной услуги является отсутствие права на объект или объекты недвижимости, расположенные в пределах территории, на которой предполагается организовать рынок (далее – объект недвижимости), в соответствии с Планом организации розничных рынков на территории Новосибирской области, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 25.12.2018 № 544-п (далее – План НСО), несоответствие места расположения объекта недвижимости, а также типа рынка, который предполагается организовать, Плану НСО, непредставление документов, представленные документы, содержащих недостоверные сведения. В приложениях 2 – 4 к административному регламенту установлены формы заявления, уведомления, журнала регистрации заявлений. Правовое регулирование направлено на повышение качества предоставления муниципальной услуги, формирование единого подхода при оформлении документов, вместе с тем является неопределенным, поскольку в графе 4, строках 1 – 3 таблицы 1 раздела 2 приложения 1 к административному регламенту, отображающей содержание результата предоставления муниципальной услуги, не указан вид документов, предусматривающего отказ в выдаче разрешения, продление (отказ в продлении) срока действия разрешения, переоформление (отказ в переоформлении) разрешения, что не обеспечивает надлежащего информирования о результате предоставления муниципальной услуги, допускает

нарушение прав и интересов заинтересованных лиц при предоставлении муниципальной услуги.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункты 2.11.3, 2.11.4, пункт 3.3 административного регламента, графа 4 раздела 2 приложения 1 к административному регламенту). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



С. А. Копырин

Синягина  
2274393



Синягина М. В.